

开江府发〔2021〕21号

**开江县人民政府  
关于印发《开江县2021年城区生活垃圾分类和处置工作要点》的通知**

淙城街道办、普安镇人民政府，县级各部门（单位）：

《开江县2021年城区生活垃圾分类和处置工作要点》已经县政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

开江县人民政府  
2021年6月24日

# 开江县 2021 年城区生活垃圾分类和处置 工作要点

2021 年是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家的起步之年。全县生活垃圾分类和处置工作要坚持以习近平总书记关于垃圾分类系列重要指示为指引，全面贯彻落实《达州市 2021 年城区生活垃圾分类和处置工作要点》（达市府办函〔2021〕31 号）和《开江县生活垃圾分类和处置工作实施方案》（开江府办发〔2020〕100 号），为加快推动全县生活垃圾分类和处置工作，特制定本工作要点。

## 一、主要目标

到 2021 年底，城区机关事业单位等公共机构实现生活垃圾分类管理主体和收集设施全覆盖。淙城街道办事处橄榄社区基本建成生活垃圾分类示范片区，完成生活垃圾分类试点工作。示范片区域内管理主体责任、分类投别、设施体系全覆盖，群众参与率和生活垃圾准确投放率逐步提升，城区生活垃圾分类收集、运输、处置能力进一步提高，城乡环卫一体化逐步建成，再生资源站点管理持续规范，餐厨垃圾收运处置体系初步建立，有害垃圾专业化收运覆盖范围得以提升，基层组织作用有效发挥，社会氛围日益浓厚，共建共治共享治理体系初步形成。

## 二、主要任务

### （一）深入开展示范引领行动

**1.强化党建引领。**将生活垃圾分类工作作为加强基层党建的重要载体,以基层党组织为核心,发挥社区治理和社会组织作用,发动党员干部、物业工作人员、志愿者及垃圾分类指导员积极参与推动生活垃圾分类,广泛开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动,形成共建共治共享社区生活垃圾分类模式。

**2.持续推进示范片区建设。**按照“稳步推进、适度超前”的原则,积极开展生活垃圾分类示范片区建设。淙城街道橄榄社区基本建成生活垃圾分类示范片区,示范区域实现“三个全覆盖”,即管理主体责任全覆盖、分类类别全覆盖、设施体系全覆盖,完成生活垃圾分类试点工作。

**3.坚持机关学校典型引领。**坚持“典型引路、以点带面、辐射带动”,大力开展党政机关垃圾分类示范创建,科学合理配备设施设备、健全分类标识、方便分类投放、规范收运处置、强化系统管理,鼓励党员干部参与垃圾分类示范行动。将垃圾分类纳入各级各类学校教育内容,依托各级少先队、学校团组织等深入开展“小手拉大手”等知识普及和社会实践活动。学校每学年至少组织一次生态文明教育和生活垃圾分类为主体的教育实践活动,着力提升分类意识。

## (二)深入开展源头减量行动

**4.开展源头减量。**加大“限塑令”执行力度,强化塑料污染治理,推广使用菜篮子、布袋子,推行使用可降解塑料袋,逐步减少塑料袋使用。推广使用绿色包装材料,减少包装材料过度使

用和废弃物产生。积极推进宾馆等服务性行业减少提供牙刷、拖鞋、梳子等一次性消费用品，鼓励党政机关、事业单位节约使用和重复利用办公用品，减少使用一次性办公用品。在宾馆酒店、餐饮服务行业和党政机关、企事业单位、学校食堂等普及开展“文明餐桌”“公筷公勺”“光盘”行动，引导消费者理性、适量点餐，推行净菜和洁净农副产品进城，减少餐厨垃圾产生。

**5.推广定时定点投放模式。**在示范片区（点位）推广定时定点投放模式，确保有害垃圾单独投放，提高可回收物收集比例，促进餐厨垃圾、其他垃圾分离，逐步提升生活垃圾源头分类质量。

### （三）深入开展能力提升行动

**6.加强收集设施建设。**按照《开江县生活垃圾分类和处置工作实施方案的通知》，城区机关事业单位等公共机构根据实际情况配置垃圾收集设施，规范生活垃圾类别名称、标志和图形符号，设置统一规范、清晰醒目的生活垃圾分类标志，方便分类投放生活垃圾。

**7.持续推进运输体系建设。**积极开展垃圾收运市场整治工作，进一步完善城市生活垃圾收运体系。

**8.推动末端处置设施建设。**加快城乡生活垃圾资源化综合处理项目建设、餐厨垃圾处理项目建设。

### （四）深入开展资源利用行动

**9.规范再生资源（可回收物）回收站点。**加强再生资源（可回收物）站点行业的监督管理，建立和完善回收教育登记表和交

易台账，畅通数据的采集、统计和管理。整治再生资源回收行业无照经营、违规回收、违规拆解等乱象，规范市场秩序，消除环保和安全隐患，营造统一规范、竞争有序的市场环境和回收秩序。

**10.提升餐厨垃圾回收利用水平。**督促餐厨垃圾特许经营企业加大城区餐厨垃圾收运设施建设和日常管理工作，着力提高餐饮门店、食堂、居住小区餐厨垃圾收运覆盖率。组建综合执法队伍加强日常监管，集中检查餐饮门店、食堂收运容器设置、餐厨垃圾去向、收运管理台账以及油烟净化设备等，依法查处违规收运餐厨垃圾、废弃油脂的单位（个人）。

**11.推进再生资源（可回收物）交易市场建设。**着力推进再生资源（可回收物）交易市场建设，完善旧货交易区、废旧物资回收加工交易区、废旧钢材金属交易区、二手汽车交易区等功能，形成废旧物资回收、拆卸分拣、加工处理、旧货交易、再生资源批发、现代物流、电子商务等于一体的循环经济产业园。

#### （五）深入开展文明风尚行动

**12.深入开展“五进”活动。**以生活垃圾分类进机关、进学校、进社区、进家庭、进企业“五进”活动为有效载体，广泛开展生活垃圾分类宣传教育，提升市民群众对垃圾分类在促进循环经济、可持续发展等内涵意义的理解认可，引导市民群众积极参与生活垃圾分类。

**13.加强公益宣传。**建立健全新闻宣传工作机制，充分利用电视台、报纸、网站、公益广告等载体，强化垃圾分类宣传，定

期策划生活垃圾分类新闻宣传重点。发挥舆论监督作用，注重正面宣传引导，适度曝光负面典型，充分调动广大市民的参与热情，为垃圾分类工作营造良好的舆论氛围，不断提高垃圾分类投放准确率。

**14.深化入户宣传。**按照城市基层治理、绿色社区建设等工作要求，加强生活垃圾分类入户宣传队伍建设，统筹社区、居委会和物业单位力量，发动社区党员干部、热心市民、志愿者等共同参与，每个小区组建生活垃圾分类入户宣传队伍。按照“不落一户、不漏一人”的原则，深入开展入户宣传，加强居民生活垃圾分类知识培训和意识培养，提高生活垃圾分类知晓率和投放准确率。

**15.开展志愿服务活动。**深入开展“新家园、新生活、新风尚”行动，组织招募一支参与生活垃圾分类宣传、培训、引导志愿者队伍；积极发挥工会、共青团、妇联等群团组织优势，开展垃圾分类主题志愿服务活动；在城乡社区、党政机关、学校、医院、窗口等单位、公共文化单位、酒店、商业街区（商场）等创建一批垃圾分类志愿服务县级示范岗。

#### （六）深入开展制度创新行动

**16.推行“管行业必须管垃圾分类”模式。**按照“谁主管、谁负责”的原则，全面推行“管行业必须管垃圾分类”模式，教育、医疗、住建、交通等行业部门牵头做好本行业的垃圾分类工作。

**17.健全联席会议机制。**进一步完善生活垃圾分类工作联系

会议制度，统筹协调垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置全链条管理工作，研究制定政策措施并指导督促落实，协调垃圾分类处理工作涉及的重大问题，及时评估推进生活垃圾分类工作情况，总结好的做法和经验。

**18.完善监督考核和激励机制。**制定《开江县城生活垃圾分类工作考核办法》，坚持“科学合理、实事求是、实绩为主、客观公正”的原则，建立每月检查、每季度反馈、每半年公告的监督考核，对生活垃圾分类工作中成绩显著的单位和个人给予表扬和奖励。

**19.建立健全配套资金保障机制。**县财政要建立健全生活垃圾分类资金长效投入机制，将垃圾分类经费纳入年度财政预算，重点保障支持垃圾分类示范创建、分类收运处置设施建设、社会宣传发动等。

**20.健全收费机制。**应当按照产生者付费原则，建立生活垃圾处理收费制度，制定生活垃圾处理收费标准，充分结合生活垃圾分类情况，体现分类计价、计量收费等差别化管理，并充分征求公众意见。生活垃圾处理费用应当专项用于生活垃圾的收集、运输和处理等，不得挪作他用。

**21.推动法治化管理。**贯彻落实《固体废物污染环境防治法》《清洁生产促进法》《循环经济促进法》等相关法律法规规定，推动生活垃圾管理立法工作，起草《开江县生活垃圾分类和处置管理办法》(征求意见稿)，进一步明确我县生活垃圾分类标准、

职责分工、监督管理、法律责任等内容。

### 三、工作要求

（一）压实主体责任。县级相关部门要根据职责分工，围绕年度目标，细化工作方案，列出工作清单，分解落实责任，明确时间节点，推动各项工作落到实处。并积极主动谋划，压紧压实责任，层层传导压力，确保认识到位、责任到位、投入到位、措施到位。

（二）强化目标管理。加强组织领导和督促检查，县级各部门要将垃圾分类工作纳入本部门年度工作，实施清单式、动态化管理。

（三）严格督促指导。县委目标绩效办、县治理办、县融媒体中心要定期开展督促检查，及时掌握各项工作推进情况，确保生活垃圾分类工作扎实有效推进。

附件：开江县 2021 年城区生活垃圾分类和处置工作任务清单



附件

## 开江县 2021 年城区生活垃圾分类和处置工作任务清单

主要任务	任务名称	任务内容	进度要求	牵头部门	配合部门
(一)深入开展示范引领行动	1. 强化党建引领。	将生活垃圾分类工作作为加强基层党建的重要载体，以基层党组织为核心，发挥社区治理和社会组织作用，发动党员干部、物业工作人员、志愿者及垃圾分类指导员积极参与推动生活垃圾分类，广泛开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动，形成共建共治共享社区生活垃圾分类模式。	长期推进	县委组织部	淙城街道办、普安镇，县级各部门（单位）
	2. 持续推进示范片区建设。	按照“稳步推进、适度超前”的原则，积极开展生活垃圾分类示范片区建设。淙城街道办事处橄榄社区基本建成生活垃圾分类示范片区，示范区域实现“三个全覆盖”，即管理主体责任全覆盖、分类类别全覆盖、设施体系全覆盖，完成生活垃圾分类试点工作。	6月底前制定工作方案，启动收运设施建设，并启动宣传工作；9月底前设施体系全覆盖。12月底前完成创建工作。	淙城街道办	县住建局、县治理办、橄榄社区
	3. 坚持机关学校典型引领。	坚持“典型引路、以点带面、辐射带动”，大力开展党政机关垃圾分类示范创建，科学合理配备设施设备、健全分类标识、方便分类投放、规范收运处置、强化系统管理，鼓励党员干部参与垃圾分类示范行动。	6月底前制定工作方案，并启动宣传工作。9月底前基本完成活动任务。12月底前总结经验。	县委组织部	县住建局、淙城街道办、橄榄社区
		将垃圾分类纳入各级各类学校教育内容，依托各级少先队、学校团组织等深入开展“小手拉大手”等知识普及和社会实践活动。学校每学年至少组织一次生态文明教育和生活垃圾分类为主体的教育实践活动，着力提升分类意识。	6月底前制定工作方案，并启动宣传工作。9月底前基本完成活动任务。12月底前总结经验。	县教科局	各学校

主要任务	任务名称	任务内容	进度要求	牵头部门	配合部门
(二) 深入开展 源头 减量行 动	4. 开展源头减量。	加强塑料污染治理。	长期推进	县发改局、生态环境局	
		推进宾馆等服务性行业减少提供一次性消费用品。		县商务局、县文体旅局	
		在餐饮服务行业和鼓励节约文明餐桌，减少餐厨垃圾产生，引导餐饮经营者提示、指导消费者理性、适量点餐，倡导光盘行动、公筷公勺行动。		县商务局、县市场监管局	
		鼓励党政机关、事业单位节约使用和重复利用办公用品，减少使用一次性办公用品。		县发改局	淙城街道办、普安镇、县级各部门(单位)
		推行净菜和洁净农副产品进城，有效减少餐厨垃圾产生。		县农业农村局	
	5. 推广定时定点投放模式。	在示范片区(点位)推广定时定点投放模式，确保有害垃圾单独投放，提高可回收物收集比例，促进餐厨垃圾、其他垃圾分离，逐步提升生活垃圾源头分类质量。	9月底在示范片区(点位)定时定点投放管理机制基本成型，并逐步启动。	淙城街道办	
(三) 深入开展 能力 提升行 动	6. 加强收集设施建设。	按照《开江县生活垃圾分类和处置工作实施方案的通知》，城区机关事业单位等公共机构根据实际情况配置垃圾收集设施，规范生活垃圾类别名称、标志和图形符号，设置统一规范、清晰醒目的生活垃圾分类标志，方便分类投放生活垃圾。	9月底前完成生活垃圾收运设施配置。	县治理办	淙城街道办、普安镇，县级各部门(单位)
	7. 持续推进运输体系建设。	积极开展垃圾收运市场整治工作，进一步完善城市生活垃圾收运体系。	12月底前完成。	县住建局	淙城街道办、普安镇
	8. 推动末端处置设施建设。	加快城乡生活垃圾资源化综合处理项目建设、餐厨垃圾处理项目建设。	按照项目建设进度稳步推进	县住建局	自然资源局、生态环境局

主要任务	任务名称	任务内容	进度要求	牵头部门	配合部门
(四) 深入开展资源利用行动	9. 规范再生资源(可回收物)回收站点。	加强再生资源(可回收物)站点行业的监督管理,建立和完善回收教育登记表和交易台账,畅通数据的采集、统计和管理。整治再生资源回收行业无照经营、违规回收、违规拆解等乱象,规范市场秩序,消除环保和安全隐患,营造统一规范、竞争有序的市场环境和回收秩序。	长期推进	县商务局	县供销社、县综合执法局、县市监局
	10. 提升餐厨垃圾回收利用水平。	督促餐厨垃圾特许经营企业加大城区餐厨垃圾收运设施建设和日常管理工作,着力提高餐饮门店、食堂、居住小区餐厨垃圾收运覆盖率。组建综合执法队伍加强日常监管,集中检查餐饮门店、食堂收运容器设置、餐厨垃圾去向、收运管理台账以及油烟净化设备等,依法查处违规收运餐厨垃圾、废弃油脂的单位(个人)。	长期推进	县综合执法局	县住建局、生态环境局、县市监局
	11. 推进再生资源(可回收物)交易市场建设。	着力推进再生资源(可回收物)交易市场建设,完善旧货交易区、废旧物资回收加工交易区、废旧钢材金属交易区、二手汽车交易区等功能,形成废旧物资回收、拆卸分拣、加工处理、旧货交易、再生资源批发、现代物流、电子商务等于一体的循环经济产业园。	长期推进	县商务局	县自然资源局、县住建局、县综合执法局
(五) 深入开展文明风尚行动	12. 深入开展“五进”活动。	以生活垃圾分类进机关、进学校、进社区、进家庭、进企业“五进”活动为有效载体,广泛开展生活垃圾分类宣传教育,提升市民群众对垃圾分类在促进循环经济、可持续发展等内涵意义的理解认可,引导市民群众积极参与生活垃圾分类。	长期推进	县委组织部、县教科局、县民政局、县妇联、县经信局	淙城街道办、普安镇

主要任务	任务名称	任务内容	进度要求	牵头部门	配合部门
(五) 深入开展文明风尚行动	13. 加强公益宣传。	建立健全新闻宣传工作机制，充分利用电视台、报纸、网站、公益广告等载体，强化垃圾分类宣传，定期策划生活垃圾分类新闻宣传重点。发挥舆论监督作用，注重正面宣传引导，适度曝光负面典型，充分调动广大市民的参与热情，为垃圾分类工作营造良好的舆论氛围，不断提高垃圾分类投放准确率。	长期推进	县治理办、县融媒体中心	淙城街道办、普安镇，县级各部门（单位）
	14. 深化入户宣传。	按照城市基层治理、绿色社区建设等工作要求，加强生活垃圾分类入户宣传队伍建设，统筹社区、居委会和物业单位力量，发动社区党员干部、热心市民、志愿者等共同参与，每个小区组建生活垃圾分类入户宣传队伍。按照“不落一户、不漏一人”的原则，深入开展入户宣传，加强居民生活垃圾分类知识培训和意识培养，提高生活垃圾分类知晓率和投放准确率。	长期推进	县治理办	淙城街道办 普安镇
	15. 开展志愿服务活动。	深入开展“新家园、新生活、新风尚”创建行动，组织招募一支参与生活垃圾分类宣传、培训、引导志愿者队伍；积极发挥工会、共青团、妇联等群团组织优势，开展垃圾分类主题志愿服务活动；在城乡社区、党政机关、学校、医院、窗口等单位、公共文化单位、酒店、商业街区（商场）等创建一批垃圾分类志愿服务县级示范岗。	长期推进	县文明办	县总工会、团县委、县妇联等县级各部门（单位）
(六) 深入开展制度创新行动	16. 推行“管行业必须管垃圾分类”模式。	按照“谁主管、谁负责”的原则，全面推行“管行业必须管垃圾分类”模式，教育、医疗、住建、交通等行业部门牵头做好本行业的垃圾分类工作。	长期推进	县治理办	县教科局、县卫健局、县住建局、县交运局

主要任务	任务名称	任务内容	进度要求	牵头部门	配合部门
(六) 深入开展制度创新行动	17. 健全联席会议机制。	进一步完善生活垃圾分类工作联系会议制度，统筹协调垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置全链条管理工作，研究制定政策措施并指导督促落实，协调垃圾分类处理工作涉及的重大问题，及时评估推进生活垃圾分类工作情况，总结好的做法和经验。	长期推进	县治理办	
	18. 完善监督考核和激励机制。	制定《开江县城生活垃圾分类工作考核办法》，坚持“科学合理、实事求是、实绩为主、客观公正”的原则，建立每月检查、每季度反馈、每半年公告的监督考核，对生活垃圾分类工作中成绩显著的单位和个人给予表扬和奖励。	12月底完成《开江县城生活垃圾分类工作考核办法》。	县治理办	
	19. 建立健全配套资金保障机制。	县财政要建立健全生活垃圾分类资金长效投入机制，将垃圾分类经费纳入年度财政预算，重点保障支持垃圾分类示范创建、分类收运处置设施建设、社会宣传发动等。	长期推进	县财政局	
	20. 健全收费机制。	应当按照产生者付费原则，建立生活垃圾处理收费制度，制定生活垃圾处理收费标准，充分结合生活垃圾分类情况，体现分类计价、计量收费等差别化管理，并充分征求公众意见。生活垃圾处理费用应当专项用于生活垃圾的收集、运输和处理等，不得挪作他用。	12月底前建立健全生活垃圾处理收费制度、生活垃圾处理收费标准。	县发改局	
	21. 推动法治化管理。	贯彻落实《固体废物污染环境防治法》《清洁生产促进法》《循环经济促进法》等相关法律法规规定，推动生活垃圾管理立法工作，起草《开江县生活垃圾分类和处置管理办法》（征求意见稿），进一步明确我县生活垃圾分类标准、职责分工、监督管理、法律责任等内容。	12月底前起草《开江县生活垃圾分类和处置管理办法》（征求意见稿）	县治理办	县司法局