

政府工作报告

2021年9月27日

在开江县第十九届人民代表大会第一次会议上

开江县人民政府县长 李文章

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是开江发展史上极不平凡的五年。五年来，面对脱贫攻坚、决胜小康、抗击新冠肺炎疫情、应对自然灾害等一系列大战大考，县政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻上级党委、政府决策部署，在县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，团结带领全县人民，真抓实干、攻坚克难，高质量完成了各项目标任务，奠定了全面建设社会主义现代化开江的坚实基础。

——五年来，我们稳中求进、加快发展，综合实力显著增强。主要经济指标保持中高速增长，地区生产总值和城乡居民人均可支配收入提前两年“翻一番”。实现地区生产总值**144.6**亿元、年均增长**6.9%**，固定资产投资**112**亿元、年均增长**11.8%**，规上工业^[1]增加值**25.2**亿元、年均增长**7.8%**，服务业增加值**69**亿元、年均增长**7.8%**，社会消费品零售总额

80 亿元、年均增长 **9.3%**；地方一般公共预算收入累计完成 **24** 亿元、五年增长 **6.2** 亿元；实现城镇居民人均可支配收入 **33020** 元、五年增长 **11083** 元，农村居民人均可支配收入 **17384** 元、五年增长 **6332** 元。

——五年来，我们精准施策、转型发展，产业结构逐步优化，农业经济稳步发展。粮食生产实现“十五连丰”，年产稳定在 **30** 万吨以上，农业增加值年均增长 **3.9%**。“稻田+”“果林+”成片成带发展，核心区建成面积 **4.6** 万亩、辐射周边 **9.5** 万亩，带动全县 **2.6** 万余名群众增收致富；稻渔现代农业园区获评全市唯一的“国家级稻渔综合种养示范区”和“省五星级现代农业园区”。大闸蟹、小龙虾被评为国家地理标志产品，年产量超过 **600** 万斤、产值突破 **1.8** 亿元，带动消费 **8** 亿元以上，成为全县农业发展新的增长极。

工业经济加快发展。规上工业企业净增 **56** 户、达到 **102** 户，总产值增长 **44** 亿元、实现 **106.4** 亿元，成功实现“双 **100**”目标，工业对经济增长的贡献率达到 **25%**。普安工业园区升格为省级经开区，入选成渝地区双城经济圈首批合作示范园区，建成标准厂房 **13** 万平方米，成功引进“三类 **500** 强”^[2]东旭集团建设廷江产业园，打造川渝光电显示材料生产基地，开江工业正加速崛起。

现代服务业提质增效。商业贸易繁荣发展，全县新增规上、限上企业 **87** 户，成功创建为“全省商贸流通脱贫奔康示范县”；文化旅游业蓬勃发展，成功创建为“全省乡村旅游示范县”，甘

棠“耍火龙”获评全省非物质文化遗产，荷花文化节、小龙虾美食节精彩纷呈，**2020**年全县接待游客**340**万人次，实现旅游综合收入**24.4**亿元，市场消费潜力得到充分释放。

——五年来，我们念兹在兹、尽锐出战，三大攻坚决战决胜脱贫攻坚取得全面胜利。整合财政涉农资金和行业扶贫资金**20**余亿元，实施项目**1300**余个，全力打好“五大会战”^{〔3〕}，全县**51**个贫困村如期退出，**5.9**万建档立卡贫困人口全部脱贫，高质量退出省定贫困县序列，长期以来的区域性贫困终于在我们这一代人手中得到历史性解决！

生态环境得到明显改善。环保突出问题得到有效治理，城区雨污分流基本完成，场镇污水处理总体覆盖，新宁河水体劣**V**类全面消除；城市生活垃圾处理厂二期建成投用，甘棠、讲治、回龙垃圾中转站主体完工。“绿化全川·开江行动”扎实开展，完成退耕还林**4.3**万亩，全县森林覆盖率达到**46.6%**，空气质量达标率达到**95.1%**。环宝石湖生态文明建设初见成效，城乡集中式饮用水源地水质达标率实现**100%**。

重大风险防范有力有效。严厉打击失信行为，化解不良信贷**16.5**亿元，金融生态环境不断好转。社会治安综合治理持续强化，打击电信网络诈骗成效明显，禁毒人民战争和扫黑除恶专项斗争取得阶段性胜利。安全生产事故防范和处置能力逐步提升，信访稳定工作不断加强，全县未发生较大以上安全事故和重大刑事治安案件，社会大局持续向好。被表彰为“全国信访工作‘三无’县”和“全省平安建设先进县”。

——五年来，我们全域统筹、协同发展，城乡面貌持续改善，县城建设加快推进。南北环线全线贯通，峨城大道、金山大道、景观大道等 **20** 条城市道路改造升级，县城建成区规模从 **11** 平方公里增至 **14** 平方公里，中等城市发展骨架基本形成。高品质打造牛山寺森林公园、滨水景观、城市综合体等市民休闲地，建成 **15** 公里城区步游道，形成 **30** 分钟城市彩色健身圈，成功创建为全省环境优美示范县城，蝉联省级文明城市。

乡村环境明显改善。建成甘棠-任市乡村振兴示范区，打造幸福美丽新村、美丽宜居乡村 **88** 个，改造农村危房 **9430** 户。就地就近推进城镇化，全县常住人口城镇化率达 **43.5%**，五年提高 **7.03** 个百分点。锁口庙村被评为全国文明村镇，宝塔坝社区被评为“全国美丽宜居村庄”，县域整体呈现出宜居优美的新风貌。

基础建设不断巩固。开梁高速公路开工建设，飞云隧道和甘棠等 **3** 个乡镇绕场路全面贯通，改造完成国省干道 **93** 公里，建设农村公路 **570** 公里，全县每百平方公里拥有公路 **228.8** 公里，路网密度居全市第一。建成集中供水工程 **218** 处，河湖水系连通、水土保持等工程全面完工，宝石桥水库“一库灌全县”能力全面提升。

——五年来，我们激发活力、创新创造，改革开放成效明显，全面改革扎实推进。成功跻身全省 **9** 个县域集成改革试点县之列，完成国家省市重大改革试点 **18** 项，启动实施集成改革事项 **75** 项，形成“**1+6+N**”改革试点布局^[4]。强化政府治理体系和治理能力建设，县级行政机构改革顺利完成，乡镇行政

区划调整改革撤并乡镇 **8** 个、新设街道 **1** 个、减幅 **35%**，村级建制调整改革撤并村 **71** 个、新增社区 **6** 个、减幅 **36%**，基层治理效能进一步提升。狠抓国资国企改革，战略重整组建城普、兴开、田城“三大国有集团公司”，形成“**3+N**”发展新布局，国有企业融资发展能力、实体运营能力显著提高。

营商环境不断优化。突出“放管服”改革抓手，划转行政审批权力事项 **211** 项、执法权力事项 **405** 项，全面推行“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，企业开办时间压缩至 **1** 个工作日内，“开心办·满意归”政务服务形成品牌。全面落实减税降费政策和支持民营经济发展“二十条措施”，鼓励大众创业、万众创新，全县新增市场经济主体 **3882** 户，市场发展活力进一步增强。

开放合作持续深化。“四县三区”^[5] 共建明月山绿色发展示范带，成为川渝合作重大平台，先后与毗邻区县达成合作项目 **52** 个。大力推进招商引资，签约引进东莞特米勒、淇韵电子等项目 **67** 个，引进东方希望、大唐集团等“三类 **500** 强”项目 **4** 个，招商引资五年到位资金 **183** 亿元，越来越多的客商看好开江、投资开江。

——五年来，我们牢记宗旨、共建共享，人民福祉有效增进民生改善持续增强。聚焦“住房、饮水、养老”等群众最为关心的问题，累计投入民生资金 **105.8** 亿元，办理民生实事 **1.1** 万余件，办结群众诉求 **2.3** 万余条，农村公路建设、棚户区改造、饮水安全保障、农贸市场改造等 **32** 个重大民生工程竣工投

用，人民群众出行更加快捷、办事更加方便、生活更加舒心。

社会事业协调并进。实施教育重点项目 **317** 个，进一步优化校点布局，复兴小学、东城小学扩建和甘棠初中、任市初中迁建项目竣工投用；开江中学教育质量连年升位，开江职中“双示范”建设通过省级创建中期指导，“义务教育发展基本均衡县”通过国家督导评估验收。抗击新冠肺炎疫情实现“确诊病例零死亡、医护人员零感染、境外疫情零输入”；县人民医院创建国家“三级”医院有序推进，县中医药综合服务区荣获“全国基层中医药工作先进单位”称号。“书香开江·全民阅读”等文化活动深入人心，习新书院被授予“全国职工书屋”称号。

社会保障切实加强。五年新增城镇就业 **2.5** 万人，城镇登记失业率始终控制在 **4%** 以内。加大社会救助力度，发放特困供养资金 **1.1** 亿元、城乡最低生活保障金 **5.52** 亿元、残疾人“两项补贴”**0.52** 亿元、医疗救助资金 **1** 亿元，医保体系建设经验在全省推广，社会保障体系更加完善。

——五年来，我们转变职能、改进作风，自身建设不断加强政治建设持续强化。始终把党的政治建设摆在首位，“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育和“大学习、大讨论、大调研”活动深入开展，政府系统“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加自觉。

法治建设持续强化。坚决维护宪法权威，依法履行职能职责，自觉运用法治思维和法治方式谋划工作、解决问题、推动发展。“七五”普法工作全面完成。依法接受县人大及其常委会

的法律监督和工作监督，自觉接受县政协的民主监督，认真办理市、县人大议案及建议 **523** 件、政协提案 **651** 件，主动公开政府信息 **4** 万余条，办结县长热线（信箱）**1500** 余件。

廉政建设持续强化。优化完善《政府工作规则》《政府投资项目管理办法》，逗硬落实层级管理、政务督查、审计监督和财政监督等机制，全面规范资金拨付、产权交易、项目审批等权力运行。严格落实党风廉政建设“一岗双责”，认真贯彻中央八项规定精神，始终保持惩贪治腐高压态势，主动接受社会各界监督，政府权力阳光下运行。

同时，我们扎实推进国防动员、人民防空、退役军人事务等工作，第七次全国人口普查取得阶段性成果，第三次全国国土调查全面完成，积极做好民族、宗教、对台、外事、侨务、档案、保密、气象等工作，大力支持工会、团委、妇联、科协、文联、社科联、残联、老龄委、红十字会等组织开展工作，各项事业均取得新的进步。

各位代表，五年的发展，看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。回望五年的奋斗历程，我们有这样四点深刻感受：第一，政治引领方向，只有始终坚持忠诚坚定、对标对表，把忠诚和看齐汇到核心上、写在岗位上、融入事业中，才能把准航向、不失方向、行稳致远。第二，格局决定结局，只有始终坚持站高谋远、专注发展，想别人之未想，先别人之所先，干别人之未干，才能大胆开拓、勇往直前、赢得主动。第三，实干成就梦想，只有始终坚持攻坚克难、真抓实干，说了算、定了干、

马上办，才能成势成业、后发赶超、奋进前列。第四，民心汇聚力量，只有始终坚持民生至上、真情为民，让发展更有“温度”、群众更有“感知”、幸福更有“质量”，才能赢得支持、汇聚力量、加快发展。

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。这些成绩和经验的取得，是上级党委、政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县党员干部倾情奉献的结果，是**60**万开江人民创新创造、苦干实干的结果！在此，我代表县人民政府，向努力奋斗在各条战线的广大干部群众，向支持开江发展的各位人大代表、政协委员，向驻开武警、政法干警、消防救援队员和社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，凡是过往，皆为序章。开江过去的发展，取得了阶段成效，但前进道路上依然面临不少困难和问题。一是面临着经济总量小与产业碎片化的双重压力。开江总体欠发达，地区生产总值仅占全市的**6.8%**，一般公共预算收入仅占全市的**3.9%**；产业结构不够优化，现代农业仍处雏形，工业支撑能力不强，商贸服务规模零散，我们既要持续做大总量、增强实力，更要加快产业转型升级，压力十分巨大。二是面临着推进新型城镇化与加快乡村振兴的双重责任。开江县城规模偏小、品质不高，城市带动力不强，城市经济不活跃、不成体系；**125**个村、**37**个社区基础设施和公共服务设施投入需求大，要全面担负起乡村振兴的伟大使命，责任十分重大。三是面临着可用财

力少与民生欠账多的双重考验。“吃饭财政”是开江的基本现实，一方面随着刚性支出不断增加和偿债高峰期的接踵到来，收支矛盾愈加突出；另一方面，教育、医疗、文化、环保等硬件设施短板亟待补齐，考验十分艰巨。四是面临着深化改革创新与优化发展环境的双重检验。一些干部守成心态较重，安于现状、不敢突破；一些领域体制机制不活、创新思路不宽、发展环境不优，已经不能满足高质量发展需要，检验难以通过。这些问题，是我们未来发展中绕不开、躲不过，也决不能绕、决不能躲的问题。我们必须高度重视、勇敢面对，变压力为动力、化责任为担当，顽强战胜前进道路上的困难和挑战，奋力夺取新的更大胜利！

二、未来五年总体思路及重点工作

未来五年，是我国全面建成社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的五年，也是开江后发赶超、再创新业、争先示范的五年。刚刚闭幕的县第十四次党代会，擘画了开江发展的宏伟蓝图，鼓舞人心、催人奋进。做好未来五年政府工作，最根本的是要悟“三新”^{〔6〕}、应“七问”^{〔7〕}、抓机遇，加强全域性谋划、战略性布局、整体化推进，努力为开江赢得战略主动、抢占发展先机；最紧要的是按照县第十四次党代会部署，推动各项决策不折不扣落地、高质高效执行，全力以赴把党代会确立的“路线图”“规划图”变成“施工图”“实景图”；最关键的是要凝聚力量、真抓实干，调动全县人民的力量共建共享，把发展落实到项目上、具化到行动上、体现到变化上，让 **60** 万开

江人民的日子一年更比一年好!

锚定县第十四次党代会部署，未来五年政府工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实上级党委政府和县委的决策部署，紧紧围绕建成“万达开川渝统筹发展先行示范区”这一总体定位，大力弘扬“开明开放、开拓创新、担当实干、争先示范”这一新时期开江精神，突出振兴发展、改革创新、区域协同、共建共享“四大先行示范”，坚定不移稳增长、强产业、促改革、惠民生、防风险，加快建成川渝毗邻地区高质量发展样板区、全省县域集成改革先行区、内陆地区开放合作新高地、万达开高品质生活宜居地，奋力夺取全面建设社会主义现代化开江新胜利。

主要目标是：地区生产总值年均增长 **10.8%**左右、力争达到 **300** 亿元，全社会固定资产投资年均增长 **12.5%**左右、力争达到 **200** 亿元，地方公共财政收入年均增长 **8.5%**左右、力争达到 **7** 亿元，规上工业增加值年均增长 **15%**左右、力争达到 **55** 亿元，社会消费品零售总额年均增长 **11%**左右、力争达到 **135** 亿元，服务业增加值年均增长 **11.6%**左右、力争达到 **145** 亿元，城镇居民人均可支配收入年均增长 **9%**左右、力争达到 **5** 万元，农村居民人均可支配收入年均增长 **10.5%**左右、力争达到 **2.8** 万元。城镇登记失业率控制在 **4%**以内，科技对经济增长的贡献率达到 **65%**，森林覆盖率达到 **53%**，城市空气质量达标率稳定保持在 **90%**以上。

实现上述目标，要把握好 **4** 个方面：一要坚持把新发展阶

段、新发展理念、新发展格局作为战略指引。自觉找准发展的历史方位，坚定贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，把有效市场和有为政府紧密结合，坚定不移办好开江的事情，着力解决开江发展不平衡不充分的问题。二要坚持把高质量发展、高品质生活、高效能治理作为主攻方向。坚持发展第一要务，强化高质量发展评价考核，着力转变发展方式；坚持以人民为中心，持续提升公共服务品质、宜居环境品质、文化生活品质，不断满足开江人民对美好生活的向往；推动改革赋能、数字赋能、组织赋能，对目标任务既要谋定后动，又要立说立行，以实实在在的成效体现政府的担当。三要坚持把系统观念、问题导向、底线思维作为重要方法。坚持系统观念，加强前瞻性思考，正确处理时与势、危与机、稳与进、当前与长远、发展与安全的关系。坚持问题导向，在解决实际问题、狠抓工作落实上下功夫，做到月月有变化、季季有进展、年年有收获。坚持底线思维，主动应变、有守有为，以大概率思维应对小概率事件，持续推动各项事业健康快速发展。四要坚持把高标准、严要求、快节奏作为行动自觉。高标准，就是要精益求精、追求卓越，向一流看齐、向标杆努力，决不能“得过且过”“差不多、过得去”；严要求，就是要思想从严、作风从严、落实从严，决不能“走样变样”“打折扣、搞变通”；快节奏，就是要响应快、执行快、见效快，决不能“观望等待”“慢作为、不作为”。

思想是行动的先导，目标是奋进的动力。未来五年，我们将重点在六个方面着力，全力推动县域经济社会高质量发展。

——着力发展现代产业，构筑高质量发展新支撑

坚持工业强县战略。实施“工业再造”工程。重点围绕构建“3+2”新型工业体系^[8]，坚持“4+3”发展路径^[9]，着力培育新型工业产业集群，到**2025**年，规上工业企业及总产值突破“双**200**”。坚持集聚集群、延链强链，打造玻璃原片、显示屏生产等“百亿级”光电显示材料生产基地，培育阀门加工、汽摩配件生产等“五十亿级”智能装备制造基地和优质大米、特色水产、豆制品加工等“五十亿级”农产品精深加工基地，壮大绿色建材、服装轻纺等两个“十亿级”产业。坚持产城融合、配套推进，紧紧依托达州东部经开区，加快生产性服务和生活性配套建设，强化水、电、气、土地等要素保障，推进园区、城区、景区和生产、生活、生态融合发展。坚持科创引领、创新驱动，推进经开区管理体制变革，深化“产学研用”校企联动、企地合作机制，完善企业创新发展激励机制，鼓励扶持企业科技创新和品牌创建，到**2025**年，高新技术企业突破**30**家。

高效发展现代农业。实施“振兴示范”工程。坚决保障粮食安全，严密防范耕地“非农化”“非粮化”，抓好粮食和农副产品生产供应有效供给。大力发展绿色农业，以发展“稻田+”“果林+”为主导，高标准建设优质粮油、优质果蔬、特色水产、银杏橄榄“四个十万亩”产业基地，规划建设“川悦梁平·渝见开江”开梁合作示范园区，协同建好**30**万亩现代高效特色农业带，打造川渝东北部千亿级优质高产高效粮油产业集群，建成国家现代农业产业园区、中国西部“鱼米之乡·虾蟹之都”。培育壮大品

牌农业，高标准建设东方希望百万头现代化生猪养殖全产业链、万头优质肉牛标准化养殖基地和四川水禽种业园区等重大项目，深入开展新“三品一标”提升行动，持续扩大开江小龙虾和大闸蟹、油橄榄、银杏、豆笋、麻鸭、白鹅等“开江田品”知名度，建成国家级水产健康养殖和生态养殖示范区、国家级有机产品认证示范区，推动“传统农业大县”向“现代农业强县”跨越。

提升发展现代服务业。实施“三产提升”工程。大力发展商贸服务业，积极构建“一主一副七区”现代商贸新格局^[10]，形成“城市商业综合体+乡镇商贸中心+农村电商”为支撑的“商贸服务循环圈”，建成浙地商品博览城、再生资源回收利用产业园区等项目，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。加快发展现代物流业，构建“2+2+N”物流节点体系^[11]，开通开江至达州、至万州货运物流专线，建成经开区物流港、粮油现代物流产业园等项目，做好快递、大宗、冷链三大物流企业的整合和培育。全域发展文化旅游业，聚焦“四大主题”^[12]，加快前厢片区农文旅融合旅游区、环宝石湖温泉康养旅游区、后厢片区乡愁休闲田园观光旅游区建设，积极培育“云旅游”等新业态，唱响“田城开江、恰是成渝远方”文旅品牌，打造“轻旅游、微度假”轻奢旅游目的地，建成天府旅游名县。到**2025**年，旅游综合年收入突破**100**亿元。

——着力扩大有效投资，夯实高质量发展新基础

构建外畅内联的交通体系。畅通对外交通网络，推动建成达万高铁、开梁高速、达万直线高速、达开快速通道，争取建

成城宣开渝高速公路、开宣快速通道和开开快速通道，配合做好达万铁路扩能升级，打通直连毗邻区县的“断头路”“瓶颈路”，打造通往万州、达州、开州的“半小时交通圈”。织密内部交通循环，全面完成**G542、S305、S201**和迎宾大道升级改造，建成长岭、灵岩等乡镇绕场路，持续推进“四好农村路”^[13]建设，改造提升旅游和产业环线**270**公里以上。优化群众出行供给，推进城乡公交一体化发展进程，新（改）建甘棠、永兴等**10**个乡镇客运站，主城区普及新能源公交车，完善常规公交线网体系，提升公交运营效率和服务水平。

构建功能完备的水利体系。强化水资源配置，完成五大片区乡镇供水提升工程，建成大雄、徐家堡、龙形山等**14**座中小型水库，开工建设川渝东北一体化水资源配置工程；提高灌溉供水保障率，持续推进宝石桥水库灌区建设及“万口当家塘”整治工程^[14]。强化流域治理，推进五大流域水土保持综合治理，以新宁河、新盛河、明月江为主线，实施水系连通及水美新村建设，完成河道综合治理**120**公里以上。加强汛期调度，提高防汛抗旱能力，严防城市内涝。强化水利管理，推进涵盖水利核心业务的智能应用，打造水利大数据中心和综合监管平台。

构建优质高效的能源和信息体系。推广绿色能源，围绕国家“碳达峰、碳中和”^[15]目标，制定实施“双碳”时间表和路线图，加强县域供电配电网建设和农村电网巩固提升，完成城乡燃气管网改造**120**公里，实现新能源充电桩城乡全覆盖，构建绿色低碳、安全高效的现代能源体系。加快信息化建设，围绕

产业数字化、数字产业化，前瞻性做好**5G**通信基站、千兆宽带、云计算平台、城市智控中心等新型基础设施建设，在县城城区和“一区两园”实现**5G**网络连续覆盖。

——着力强化城乡统筹，展现高质量发展新面貌

优化空间布局。围绕建设活力、幸福、秀美、和谐的“中国田城”，科学编制、严格实施县域国土空间规划、中心城区控详规划、重点乡镇片区规划，推动县城“小优”融合、城乡有机互补。加速构建“四向”融合发展格局，“南进”打造以高铁新城为核心的电子商务、现代物流新业态，“北拓”打造以城市综合体、锦华酒店为主体的现代服务业集聚区，“东优”布局以职业技术学院、乡村振兴学院和文化创作学院为基础的融创科教产业园区，“西连”发展以提振工业经济、升级普安老区为抓手的新型产业社区。坚持“三片共建、全域推进”，打造淙城街道和普安首位镇“一体化”经济主核，支持回龙、永兴、灵岩、新宁、梅家联动建设“果林+”农文旅融合发展示范区，支持任市副中心引领讲治、甘棠、广福、长岭、八庙联动建设成渝现代高效特色农业示范带。到**2025**年，县城建成区面积达到**20**平方公里，城市常住人口达到**20**万人，城镇化率达到**55%**。

提升城市品质。优化城市空间，高标准实施南北环线连接通道、高铁大道等城市道路，基本建成“高铁新城”。完善城市功能，提升丰富牛山寺公园，建成滨水景观二期、田城公园等休闲设施，改造提升峨城大道、橄榄大道、两河景观，精心打造蔡家院子、五路口、双河口等社区公园。实施“有机更新”，

避免大拆大建，完成老开中家属院、县人民银行小区等 **178** 个老旧小区改造，实施保障性租赁住房 **1800** 套以上，合理规划建设农贸市场，切实改善群众居住环境和生活空间。深入开展视觉市容和文明卫生等专项行动，持续提升全民素质，争创全国文明城市。

推进全域振兴。巩固“脱贫路”，严格落实 5 年过渡期内“四个不摘”^[16] 要求，保持主要帮扶政策总体稳定，坚决守住不发生规模性返贫底线，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。绘好“发展图”，推动乡镇路、产、城协同发展，支持任市创建“国家级小城镇”“百强中心镇”，普安、甘棠争创全省“经济发达镇”。打好“宜居牌”，大力实施农村人居环境整治提升五年行动，推进农村垃圾、厕所、污水“三大革命”，全面普及农户卫生厕所，农村生活垃圾收转运处置体系全覆盖，**75%** 以上的行政村生活污水得到有效治理，建成“美丽四川·宜居乡村”达标村 **100** 个以上。筑牢“增收网”，培育壮大农业龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体，创新股权合作机制和农业经营模式，实现中小农户和现代农业有机衔接；积极开展高素质农民培训，培育一批“土专家”“田秀才”，用现代化农业思维帮助农民稳定增收。到 **2025** 年，培育省级农业龙头企业 **5** 家以上，规范提升农民合作社 **100** 家以上，新培育家庭农场 **200** 家以上，争创全省乡村振兴先进县、国家农业现代化示范区。

——着力改革创新开放，增强高质量发展新动能

持续推动改革发展。实施“改革赋能”工程。以县域集成改革为引领，聚焦经济发展体量小、国资国企实力弱、要地要钱难度大等突出问题，大力推动国资国企、土地要素、金融投资等重点领域改革，加快推进“县乡同权”改革、社区养老服务综合体等**25**项省级支持事项落地落实，力争经济区与行政区适度分离等**80**余项改革支撑事项纳入省级试点，争取宅基地农用地转用、企业投资项目核准等**21**项省市行政权力和公共服务事项下放开江。做深做实两项改革“后半篇”文章，推动整合镇村国资、优化产业布局、便捷群众办事，切实把改革成果转化为发展红利。大力优化营商环境，持续深化“放管服”改革，努力让群众“一件事一次办”；坚决兑现落实减税降费等惠企政策，积极营造宽松活跃的发展氛围，鼓励、支持和引导非公有制经济健康发展，促进民间投资快速增长，让大众创业、万众创新的源泉充分涌流。

持续强化创新驱动。实施创新发展“五大行动”^[17]，积极推动“数字开江”建设，围绕农产品综合加工、科技循环种养、智能装备制造、光电显示新材料、节能环保等领域，深化与四川大学、四川农业大学、上海海洋大学等高等院校和科研院所合作，支持建设玻璃基板国家工程实验室、黄酮素提取生物实验室等，加快融入明月山农业科技创新示范带和达州工业科技创新示范带，为“先行示范区”建设提供优质智力服务。到**2025**年，培育省级以上创新平台**5**家，引入创新创业团队**3**个、高素质科技创新人才**100**名以上，高新技术产业营业收入突破

50 亿元。

持续深化区域合作。实施“开放合作”工程。协同区域发展，以深度融入“双城圈”“示范区”为载体，联动万州、开州，共建跨区域产业园区；以共建“明月山绿色发展示范带”为契机，在发展绿色生态产业、统筹水资源和森林资源等方面，走出一条“以山为系、联动协调、共同受益”的发展新路。抓实项目招引，重点引进科技含量高、引领能力强的“三类 **500 强**”企业和“专精特新”小巨人企业。到 **2025 年**，新签约项目 **200 个**以上、“三类 **500 强**”企业投资项目 **10 个**以上，成为县域经济发展的强力支撑。

——着力改善人民生活，共享高质量发展新成果

办好人民满意教育。优化城乡教育资源配置，打造高水平专业化创新型教师队伍，普惠发展学前教育，优质发展义务教育，倾力发展高中教育，加快构建现代职业教育体系，有序化解“大校额”“大班额”问题，抓好“双减”和“五项管理”政策^[18]落地落实。深化学区制改革，组建“川渝名校+”教育联合体，实现开江中学创省一级、任市中学创省二级示范性普通高中目标，推动开江职中申办职业技术学院。到 **2025 年**，新（改、扩）建中小学校和公办幼儿园 **30 所**，创成“全国义务教育发展优质均衡县”。

加快建设健康开江。全面推动“医共体”“医联体”建设，深化与市中心医院、省人民医院等川渝名院交流合作，积极招引优秀卫生技术人员，强化“名院、名科、名医”建设。建成投用

县人民医院、县中医院新院区和任市、回龙医疗次中心，全面实施乡村医疗卫生机构标准化建设。健全完善突发公共卫生事件应急体系和重大疫情防控救治体系，常态化抓好疫情精准防控工作。推动中医药传承创新发展，不断提升中医药服务能力。加快建设“互联网+医疗健康”，实现县域内医疗信息共享和卫生健康数字化转型。到**2025**年，创建社区医院**3**所、医疗康养中心**2**个，完成县人民医院、县中医院创建三级乙等医院工作，初步形成**15**分钟基本医疗卫生服务圈。

丰富繁荣文体事业。加大城市公共文化和体育基础设施建设力度，建成文化馆、图书馆、民俗博物馆、科技馆、城市规划馆和融媒体中心。推进“智慧广电”和“书香开江”建设，健全公共文化服务网络，提升本土文创品质，扩大优质文化产品供给，引导新型文化业态健康发展。加强红色文化、民俗文化、非遗文化的传承振兴，重点推进开江牌坊、金山寺和黑宝塔等重点文物保护利用和耍火龙、盘歌、拗棒等非遗文化传承创新。振兴开江足球运动传统，积极举办川渝毗邻地区联席赛事，高质量办好达州市第五届运动会。

牢牢守住民生底线。逐步提高社会救助、抚恤优待标准，创新社会救助方式，建立健全“一门受理、协同办理”机制；建立健全低收入人口动态监测机制，实现应保尽保、应救尽救。建成任市失能老人照护中心、福康医教养综合养老服务中心等养护中心**8**个，健全**1+N**养老服务体系。全面落实基本医疗、基本养老保险筹资和待遇调整政策，守护群众“看病钱”“救命

钱”。扎实开展稳岗就业，健全农民工工资支付监督机制，维护新就业形态劳动保障权益。全面落实兜底保障，提高低收入人群的消费能力。到**2025**年，实现城乡养老保险基本全覆盖。

——着力加强社会治理，提升高质量发展新效能

持续推进生态建设。筑牢生态安全屏障，强化国土空间规划和用途管控，严守“三区三线”^{〔19〕}，落实好河长制、林长制、长江十年禁渔、耕地休养生息和轮作轮休制度。持续巩固环宝石湖生态文明建设成果，一级饮用水源保护区水质稳定在Ⅱ类及以上。打好“三大”保卫战，彻底整改销号第二轮中央生态环境保护督察反馈问题，全面完成明月江和新宁河生态治理、乡镇饮用水源地规范化建设、城市污水处理厂提标升级、城乡生活垃圾无害化处置等项目。全力筑牢城市绿色基底，打造一批口袋公园、邮票绿地、城市田园，促进全民共建共享绿色时代。

高效抓好基层治理。实施“治理高效”工程。全面推动市域社会治理现代化，大力实施“八五”普法，深化网格化服务管理，推进自治、法治、德治“三治融合”。探索新型智慧城市建设，提升城市精细化、法治化、数字化管理水平。推动建设“一社区一品牌”，积极探索政府治理、社会调节和居民自治的良性互动模式，打造典型特色社区**10**个。继续做好两项改革“后半篇”文章，全面落实“四大任务”^{〔20〕}，切实提升开江市民的成就感和归属感。

防范化解各类风险。深化巩固平安开江建设成果，持续推进禁毒人民战争，深入实施社会治安防控体系建设，严厉打击

新型网络违法犯罪，常态化推动扫黑除恶专项斗争。积极稳妥防范化解金融风险，切实做好政府债务化解。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全域推广“有事请找我”服务工作模式，持续抓好矛盾纠纷调处和信访积案化解。加快完善应急管理 and 安全监管体系，扎实做好防汛减灾、地质灾害防治、森林防灭火工作，统筹抓好煤矿、非煤矿山、道路交通、危化物品、烟花爆竹、建筑施工等重点领域安全生产工作，保障食品药品安全，确保安全形势持续稳定。

同时，统筹做好国防动员、人民防空、退役军人事务、地方志、档案、气象、民族、宗教、对台、外事、侨务、供销等工作，大力支持群团组织积极开展工作。

各位代表，开江的光辉历史靠我们去铸就，开江的辉煌明天要我们去创造。无论前进道路上有多少阻力，有多少矛盾，有多少艰难，我们都要咬定目标、义无反顾、迎难而上，用实际行动，奋力谱写新时代开江发展的新篇章！

三、加强政府自身建设

新形势需要新担当，新征程呼唤新作为。新一届政府班子及组成部门将大力弘扬“开明开放、开拓开创、担当实干、争先示范”新时期开江精神，把群众关心的小事作为政府履职的大事，把人民群众的期盼变成实实在在的行动，下大力气解决人民群众“急难愁盼”的问题，全力打造人民满意政府。

我们将始终强化政治引领，牢牢把握政府工作方向。坚持把加强党的建设贯穿到政府工作全过程，认真贯彻县委决策部署，

引导政府系统全体干部胸怀“两个大局”、提高“政治三力”，重规矩、重执行、重落实，绝不做政治上的“投机者”，绝不当行动上的“两面派”，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握政府工作的正确方向。

我们将始终坚持依法行政，不断提高政府工作效能。坚持把依法行政贯彻到政府决策执行各个环节，依法接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受县政协的民主监督，把监督作为最好的“紧箍咒”，把规范作为最好的“护身符”，坚决防止乱拍脑袋“盲目决策”，坚决防止变通走样“自由裁量”，依法、科学、高效推动政府工作在法治轨道上运行。

我们将始终坚持真情为民，切实体现政府民生情怀。坚持把人民对美好生活的向往作为第一目标，心中装着百姓、心中装着事业、心中装着正义，发扬“孺子牛”“拓荒牛”“老黄牛”精神，俯下身子办实事、解难事、做好事，切实解决好人民群众最急需、最紧要、最关心的民生问题，以真正的有为让群众感受到政府的作为。

我们将始终坚持廉洁自律，永远保持政府清廉底色。坚持把廉洁自律作为政府的基本要求，严格落实中央八项规定精神，坚决做到厉行勤俭节约，压缩一般支出，严控“三公”经费，用政府的“紧日子”换取人民群众的“好日子”。切实履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，全力支持纪委监委履行职责，坚决做到不违党纪国法、不辱公序良俗、不昧本心良知，决不破“防线”，决不踩“红线”，决不越“底线”。

各位代表，伟大的时代需要伟大的精神，伟大的精神推动伟大的事业。让我们更加紧密的团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，坚定信心，锐意进取，扎实苦干，用智慧和汗水创造无愧于历史、无愧于人民、无愧于时代的辉煌业绩，为加快建成万达开川渝统筹发展先行示范区，夺取全面建设社会主义现代化开江新胜利而不懈奋斗！

相关用语说明

〔1〕规上工业：指规模以上（年主营业务收入或产品销售收入**2000**万及以上）工业。

〔2〕三类**500**强：指世界**500**强、中国**500**强和民营**500**强三类企业。

〔3〕五大会战：指基础建设、产业培育、新村建设、住房安全和民生保障。

〔4〕“**1+6+N**”改革试点布局：“**1**”指成渝地区双城经济圈建设县域集成改革试点方案；“**6**”指毗邻地区行政管理体制改革、生产要素配置机制综合改革、乡村振兴综合配套改革、县域治理现

代化体制机制改革、社会民生共建共享机制改革、内陆地区联动开放合作机制改革等**6**个子方案；“**N**”指**N**个配套方案。

[**5**] 四县三区：“四县”指垫江县、邻水县、大竹县、开江县；“三区”指梁平区、长寿区、达川区。

[**6**] 三新：指新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

[**7**] 七问：指面对使命担当，我们怎么作贡献；面对激烈竞争，我们怎么找出路；面对绿色使命，我们怎么补短板；面对城乡差距，我们怎么促协调；面对风险挑战，我们怎么保安全；面对群众期盼，我们怎么去顺应；面对繁重任务，我们怎么抓落实。

[**8**] “**3+2**”新型工业体系：指智能装备制造、电子信息及大数据、农产品加工三大主导产业，以及绿色建材和服饰轻纺两大辅助产业。

[**9**] “**4+3**”发展路径：指“人才兴工、百亿投资、效能提升、全员招商”四大行动和廷江光电显示材料产业园、川渝产业合作示范园、农产品精深加工园三个特色园区。

[**10**] “一主一副七区”现代商贸新格局：“一主”指以城市商业综合体为核心，打造新城商业中心；“一副”指以三源商圈为副中心，打造老城商业中心；“七区”指以普安、任市等**7**个中心场镇为支撑，建设片区商贸中心。

[**11**] “**2+2+N**”物流节点体系：“**2**”指任市临港物流园、经开区物流园；“**2**”指物流信息中心、冷链物流中心；“**N**”指每个乡镇及大部分村社的**N**个物流节点。

[**12**] 四大主题：指田城乡村休闲、古道文化体验、温泉康体养生、山地生态度假。

[**13**] 四好农村路：指建好、管好、护好、运营好农村公路。

[**14**] “万口当家塘”整治工程：指“十四五”期间，对村（社

区)范围内蓄水量较大、灌溉等效益较高,且对当地农业生产、农村环境影响较大的骨干山坪塘(库容一般不小于**5000**立方米),以增加有效蓄水、改善和保护水质为目标,统筹推进病害整治、设施配套、清淤疏浚等建设任务,同步建立长效运行管理机制的“当家塘”小型水源综合整治工程。

[**15**] 碳达峰、碳中和:指二氧化碳排放量力争于**2030**年前达到峰值;通过植树造林、节能减排等形式,抵消自身产生的二氧化碳排放量,力争于**2060**年前实现“零排放”。

[**16**] 四个不摘:指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

[**17**] 创新发展“五大行动”:指创新平台建设行动、创新产业升级行动、创新主体培育行动、创新基础优化行动、创新供给转化行动。

[**18**] “双减”和“五项管理”政策:“双减”指减轻义务教育阶段学生作业负担、减轻学校校外培训负担;“五项管理”指作业管理、睡眠管理、手机管理、读物管理、体质管理。

[**19**] 三区三线:“三区”指城镇空间、农业空间、生态空间;“三线”指城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线。

[**20**] 四大任务:指优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理能力。